

## S. 292 / Nr. 43 Niederlassungsfreiheit (d)

BGE 73 I 292

43. Urteil vom 18. Dezember 1947 i. S. Gerber gegen Gemeinde Ruswil und Regierungsrat des Kantons Luzern.

Seite: 292

Regeste:

Beschränkung der Freizügigkeit wegen Wohnungsnot, Art. 19 ff. BMW.

Anspruch des Reisenden auf Niederlassung im Reisegebiet.

Restriction de la liberté d'établissement en raison de la pénurie de logements, art. 19 ss APL.

Droit du voyageur de commerce à l'établissement dans son rayon d'activité

Limitazione della libertà d; domicilio a motivo della penuria di alloggi, art. 19 e seg. DPA.

Diritto del viaggiatore di commercio al domicilio nel territorio ove svolge la sua attività.

A. Der Beschwerdeführer ist Reisevertreter der Firma Gerber & Söhne, Sperrholzhandel A.-G. in Bern. Zu seinem Reisegebiet gehören der Kanton Luzern und die Innerschweiz. Für die Reise steht ihm ein Auto zur Verfügung. Früher hatte er in Luzern ein Zimmer. Als er sich 1946 verehelichte, zog er mit seiner Frau zunächst zu seinen Schwiegereltern nach Bern. Die Eheleute erwarten auf den Dezember dieses Jahre ein Kind. Gerber bemühte sich in verschiedenen Gemeinden des Kantons Luzern erfolglos um eine Wohnung. Auf den 15. Oktober 1947 mietete er in Rüediswil (Gemeinde Ruswil) im Hause «Mis Träumli» der Zimmerei Blum eine Wohnung und ersuchte den Gemeinderat um die Niederlassung. Sie wurde ihm verweigert. Eine Beschwerde hiegegen hat der Regierungsrat des Kantons Luzern mit Entscheid vom 13./17. Oktober 1947 abgewiesen, im wesentlichen mit der Begründung: Der Zuzug des Beschwerdeführers sei weder aus persönlichen, noch aus andern Gründen

Seite: 293

angezeigt. Die Tätigkeit als Reisevertreter im nicht näher umschriebenen Gebiet des Kantons Luzern und in der Innerschweiz vermöge ein Bedürfnis für den Wohnsitz in Ruswil nicht überzeugend darzutun. Das mehr zufällig gewählte Domizil müsse überdies für die in Frage kommende Tätigkeit eher als ungeeignet erscheinen. Da der Beschwerdeführer über ein Auto verfüge, sei ihm zuzumuten, einen Wohnsitz zu wählen, wo der Wohnungsmarkt weniger belastet sei als in Ruswil. Aus den Akten gehe auch nicht hervor, ob es sich bei der Anstellung des Beschwerdeführers um eine dauernde Beschäftigung handle.

In der Folge (17. Oktober) bezog Gerber die Wohnung in Rüediswil; doch hält sich seine Familie zur Zeit nicht in der Wohnung auf.

B. Mit der staatsrechtlichen Beschwerde beantragt Gerber den Entscheid des Regierungsrates aufzuheben und festzustellen, dass dem Beschwerdeführer die Niederlassung in der Gemeinde Ruswil nicht verweigert werden dürfe. Zur Begründung wird angebracht: Der Beschwerdeführer sei darauf angewiesen, eine eigene Wohnung beziehen zu können. In der Wohnung der Schwiegereltern könne er wegen des zu erwartenden Familienzuwachses nicht bleiben. Bern gehöre übrigens nicht zu seinem Reisegebiet. Der Zuzug in dieses dränge sich aber auf. Er könne seit der Aufgabe des Zimmers in Luzern seine Frau nur über das Wochenende besuchen und müsse die ganze Woche über in Gasthäusern übernachten. Das sei auf die Dauer unhaltbar, sowohl aus finanziellen wie aus persönlichen und familiären Gründen. Der Zuzug nach Ruswil sei daher angezeigt. Die Gemeinde sei bei Benützung des Autos für das Reisegebiet günstig und zentral gelogen. In verschiedenen andern Gemeinden, die für die Niederlassung ebenfalls in Betracht gekommen wären, habe der Beschwerdeführer keine Wohnung finden können. Das Anstellungsverhältnis des Beschwerdeführers sei nicht bloss vorübergehender Natur, wie der angefochtene Entscheid annehme: es bestehe schon mehrere Jahre

Seite: 294

und müsse angesichts der engen Beziehungen des Beschwerdeführers zur Firma (er sei deren Aktionär und Mitglied des Verwaltungsrates, sowie Sohn des Präsidenten desselben) als dauernd betrachtet werden.

C. Der Regierungsrat des Kantons Luzern hat auf Vernehmlassung verzichtet. Der Gemeinderat von Ruswil beantragt die Abweisung der Beschwerde.

Das Bundesgericht zieht in Erwägung:

1. Der BRB betreffend Massnahmen gegen die Wohnungsnot will den Mieter vor den Auswirkungen

der Wohnungsknappheit schützen, mit den Bestimmungen über die Beschränkung des Kündigungsrechtes gegenüber einer sachlich nicht gerechtfertigten Kündigung durch den Vermieter, mit denjenigen über die Beschränkung der Freizügigkeit den Mieter, der bisher in der Gemeinde eine Wohnung hatte vor demjenigen, dessen Zuzug sachlich nicht begründet ist. Ob letzteres zutrefte, kann sich nur nach den Verhältnissen des Gesuchstellers bestimmen, nicht danach, ob in der Gemeinde die Wohnungsnot geringer oder grösser sei. Entweder sind es nach dem Erlass gewisse sachliche Beziehungen, die dem Gesuchsteller einen Anspruch auf Niederlassung geben, wie das Eigentum an einer Liegenschaft, die der Bewerber um die Niederlassung beziehen will (Art. 20ter), oder es sind Beziehungen persönlicher Art, familiäre oder verwandtschaftliche, auch solche, die früher bestanden haben und aus kriegsbedingten Ursachen hatten aufgegeben werden müssen (Art. 20 Abs. 2), oder durch berufliche oder gewerbliche Tätigkeit neu begründete (Art. 20 Abs. 1). Im letzten Fall ist nicht erforderlich, dass die Tätigkeit ausschliesslich oder zur Hauptsache in der betreffenden Gemeinde aus geübt wird. Die Gemeinde kann auch nur der Ort sein, von dem aus sie zweckmässigerweise besorgt wird. Das gilt insbesondere von einem Reisenden, dessen Kunden in einem grösseren Umkreise wohnen und der daher das Gebiet eines ganzen Kantons oder mehrerer Kantone

Seite: 295

bereit. In derartigen Fällen darauf abzustellen, ob berufliche Beziehungen auch zur Gemeinde selbst oder ihrer nähern Umgebung bestünden und von welcher Art, ginge darum nicht an, weil sonst solchen Personen unter Umständen die Niederlassung nirgends erteilt werden müsste, soweit sie nicht bereits besitzen. Es ist dann nur darauf abzustellen, ob der Gesuchsteller vom Orte seiner Wahl seiner Tätigkeit nachgehen kann, sein Zuzug deswegen hinreichend begründet ist. Das Bundesgericht hat daher in ständiger Rechtsprechung entschieden, dass, wer als Reisender tätig ist, einen Anspruch darauf hat, sich in einer Gemeinde des Gebietes niederlassen zu dürfen, das ihm für seine Tätigkeit zugewiesen ist, es sei denn, es dürfe ihm zugemutet werden, der Tätigkeit von seinem bisherigen Wohnort ausserhalb des Reisegebietes nachzugehen (Urteile vom 12. November 1946 i. S. Bollag, 25. Februar 1946 i. S. Isler, 15. April 1946 i. S. Brun, 6. März 1947 i. S. Hengärtner und 11. September 1947

S. Baschong).

2. Der Beschwerdeführer ist, wie sein Anstellungsvertrag ausweist, als Reisender tätig und hat in dieser Eigenschaft unbestrittenermassen den Kanton Luzern und die Kantone der Innerschweiz zu bereisen. Seine Tätigkeit ist nicht bloss vorübergehender Art, wie der Regierungsrat anzunehmen scheint. Der Beschwerdeführer übt sie bereits längere Zeit aus und hat, wie ebenfalls nicht bestritten ist, zum Unternehmen und zu dessen massgebenden Persönlichkeiten noch besondere Beziehungen. Jedenfalls fehlen Anhaltspunkte für einen bloss vorübergehenden Charakter des Verhältnisses, sodass die Niederlassung nicht deswegen verweigert werden durfte. Sie durfte es ebensowenig im Hinblick auf den bisherigen Wohnort, von dem aus der Beschwerdeführer die Reisen seit seiner Verheiratung unternommen hat. Denn die Entfernung vom Reisegebiet ist so gross, dass die Anbringen des Beschwerdeführers darüber, dass ihm die Rückkehr nach Bern nur über das Wochenende möglich gewesen sei,

Seite: 296

durchaus glaubwürdig sind. Dass er diese Unzukömmlichkeit eine Zeitlang auf sich genommen hat, lässt die Fortdauer dieses Zustandes nicht als zumutbar erscheinen, auch wegen der Kosten nicht, die damit verbunden waren. Der Beschwerdeführer hat vielmehr einen Anspruch darauf, sich im Gebiete seiner Reisetätigkeit an einem Orte niederlassen zu können, von dem aus deren Ausübung weniger Unzukömmlichkeiten und Nachteile zur Folge hat. Wäre er auf Zugverbindungen angewiesen, so hätte ihm die Niederlassung in der Stadt Luzern nicht verweigert werden dürfen (vgl. das erwähnte Urteil i. S. Baschong). Dass er für die Reise ein Auto benützen kann, verbessert seine Stellung noch insofern, als er in der Wahl der Niederlassungsgemeinde freier ist, sich für eine weniger zentral gelegene Gemeinde entschliessen darf, die ihm für die Reise mit dem Auto immerhin günstig genug erscheint. Die Gemeinde, für die er sich etwa deshalb entscheidet, weil er daselbst eine passende Wohnung gefunden hat, ist, falls sie sich objektiv als Ausgangspunkt eignet, nicht befugt, den Gesuchsteller abzuweisen, weil er auch in eine andere Gemeinde hätte ziehen können, die weniger unter Wohnungsnot leide. Es kann ihm, wie schon wiederholt entschieden wurde, nur zugemutet werden, in eine bestimmt bezeichnete andere Gemeinde zu ziehen, und zwar nur dann, wenn es dem Gesuchsteller von dort annähernd ebenso gut möglich ist, seinem Berufe nachzugehen, und wenn auf diese Gemeinde der BMW entweder nicht anwendbar ist, oder wenn dem Gesuchsteller zugesichert werden kann, dass er dort die Niederlassung und eine passende Wohnung erhalte (die erwähnten Urteile i. S. Isler und Baschong). Die Gemeinde Ruswil durfte daher den Beschwerdeführer nicht mit der Begründung abweisen, dass er in der Gemeinde unbekannt sei oder zu ihr bisher keine

besondere Beziehungen gehabt habe, oder dass in der Gemeinde selbst oder deren nächster Umgebung keine Kunden des Beschwerdeführers wohnten. Es ist unbestreitbar, dass die Gemeinde Ruswil für die

Seite: 297

Reisetätigkeit des Beschwerdeführers nicht ungünstig gelegen ist. Mit dem Auto kann von dort aus nicht nur die Luzerner Landschaft sowie die Stadt und von dieser aus die Innerschweiz leicht erreicht werden; der Ort liegt ausserdem an der Durchgangsstrasse nach Bern, dem Sitz des Unternehmens, an den sich der Beschwerdeführer als Reisender von Zeit zu Zeit zu begeben hat.

Unter diesen Umständen beruht die Verweigerung der Niederlassung auf einer nicht haltbaren Auslegung der Art. 19 f. BMW. Der angefochtene Entscheid ist daher aufzuheben, damit dem Beschwerdeführer die nachgesuchte Niederlassung gewährt wird.

Demnach erkennt das Bundesgericht:

Die Beschwerde wird gutgeheissen und der Gemeinderat von Ruswil angewiesen, dem Beschwerdeführer die Niederlassung zu erteilen