

## S. 124 / Nr. 30 Befreiung von kantonalen Abgaben (d)

BGE 70 I 124

30. Urteil vom 10. Juli 1944 i. S. Stadt St. Gallen gegen Schweiz. Eidgenossenschaft.

Seite: 124

Regeste:

Bundesrechtliche Beschränkungen kantonalen Abgaben. Die in Art. 10 GarG. und in Art. 164, Abs. 2 MO vorgesehenen Befreiungen eidgenössischer Verwaltungsgebäude von kantonalen Abgaben beziehen sich nur auf Steuern im Rechtssinne. Vorzugslasten dürfen erhoben werden.

Exemption des contributions cantonales. L'exemption des impôts cantonaux prévue par l'art. 10 L. gar. pol. et par l'art. 164 al. 2 OM en faveur de la Confédération pour les immeubles administratifs dont elle est propriétaire ne s'applique qu'aux impôts au sens juridique du terme, mais non aux charges de préférence.

Esenzione dalle contribuzioni cantonali. L'esenzione dalle contribuzioni cantonali prevista dagli art. 10 L. gar. pol. e 164 op. 2 OM a favore della Confederazione per i suoi immobili amministrativi si applica soltanto alle imposte nel senso giuridico del termine, ma non ai cosiddetti contributi preferenziali.

A. Nach Art. 10 des st. gallischen Gesetzes vom 27. Januar 1859 über das Steuerwesen der Gemeinden (GStG) sollen

«die Ausgaben für die Feuerpolizei, insofern zur Deckung derselben die ihr zugeschiedenen Einnahmen nicht hinreichen, zur Hälfte von der Polizeikasse der politischen Gemeinde und zur Hälfte von sämtlichen Gebäulichkeiten, von denen auch die Staatsgebäude, die Kirchen, die Gemeinde-, Pfrund, Schul- und Armenhäuser nicht ausgenommen sind, nach ihrem Assekuranzwerte bestritten werden. Der Gemeinderat hat das daherige Betreffnis nach erfolgter Rechnungsgenehmigung zu verlegen und einzuheben.»

In der Stadtgemeinde St. Gallen beträgt die Feuerpolizeisteuer zur Zeit 0,2 0/00 des Assekuranzwertes der Gebäude.

B. Die Bundesverwaltung besitzt in St. Gallen:

a) eine Anzahl Gebäulichkeiten, die militärischen Zwecken dienen. Ihr Assekuranzwert beläuft sich auf Fr. 260000.,

Seite: 126

b) ein Verwaltungsgebäude der Post- und Telegraphenverwaltung im Assekuranzwert von Fr. 4984000.,

c) ein Verwaltungsgebäude der eidgenössischen Materialprüfungs- und Versuchsanstalt im Assekuranzwert von Fr. 400000..

Bisher war die Feuerpolizeisteuer für diese Gebäude entrichtet worden. Im Jahre 1943 verweigerte die Bundesverwaltung die Anerkennung der Zahlungspflicht unter Berufung auf Art. 10 des Garantgesetzes und, für die militärischen Zwecken dienenden Gebäude, auf 164, Abs. 2 der Militärorganisation.

C. Mit Klageschrift vom 3. Mai 1944 beantragt der Stadtrat St. Gallen festzustellen, dass die Schweizerische Eidgenossenschaft verpflichtet sei, für die auf dem Territorium der Stadt St. Gallen gelegenen Gebäude der Direktion der eidgenössischen Bauten in Bern, der Oberpost- und Obertelegraphendirektion in Bern und der eidgenössischen Materialprüfungs- und Versuchsanstalt in St. Gallen die Feuerpolizeisteuer zu entrichten, event. soweit sie nicht militärischen Zwecken dienen, subeventuell soweit Teile davon an Dritte vermietet werden. Zur Begründung wird im wesentlichen ausgeführt, die Feuerpolizeisteuer sei ein Beitrag an die Auslagen für das Feuerlöschwesen, der den Gebäudeeigentümern auferlegt werde zum Ausgleich des ihnen speziell aus der Einrichtung erwachsenden Vorteils. Die eidgenössische Verwaltung habe die Feuerpolizeisteuer stets als Beitrag anerkannt und sich weder unter dem alten noch unter dem neuen Garantgesetz darauf berufen, dass es sich um eine Steuer handle, von der der Bund befreit sei. Wollte man die Abgabe gleichwohl als Steuer charakterisieren, so wäre sie jedenfalls nicht als eine direkte Steuer anzusprechen, es käme daher eventuell nur eine Befreiung der Militärbauten nach Art. 164, Abs. 2 MO in Frage. Weiterhin wäre zu berücksichtigen, dass die Gebäude des Bundes nur zum Teil für Verwaltungszwecke in Anspruch genommen, im übrigen aber an Dritte zu Geschäftszwecken vermietet sind.

Seite: 126

D. Das eidgenössische Finanz- und Zolldepartement beantragt Abweisung der Klage unter

Kostenfolge. Es wird geltend gemacht, die Feuerpolizeisteuer sei keine Vorzugslast, sondern eine Steuer und zwar eine direkte Steuer im Sinne des Garantiegesetzes, weshalb der Bund davon befreit sei. Auch eine Beschränkung der Befreiung im Sinne der Eventualbegehren der Klageschrift rechtfertige sich nicht.

Das Bundesgericht zieht in Erwägung:

1. Eidgenössische Verwaltungsgebäude im allgemeinen sind von direkten Steuern, Gebäude der Militärverwaltung von jeder Besteuerung in Kantonen und Gemeinden ausgenommen (Art. 10 GarGes und Art. 164 Abs. 2 MO). Abgaben, die nicht den Charakter von Steuern haben, Gebühren und Vorzugslasten, dürfen erhoben werden (BGE 67 I S. 309, Erw. 3 und Zitate). Die Stadt St. Gallen hält die Feuerpolizeisteuer für zulässig, weil sie eine Vorzugslast sei.

Als Vorzugslasten gelten Beiträge, die als Entgelt für wirtschaftliche Sondervorteile auferlegt werden, die einzelnen Personen oder Personengruppen aus an sich im allgemeinen öffentlichen Interesse betriebenen Einrichtungen des Gemeinwesens, vornehmlich aus dem Betriebe öffentlicher Anstalten, erwachsen (BGE a.a.O. und Zitate). Der Charakter eines speziellen Entgeltes, wodurch sich der Beitrag von der Steuer unterscheidet, zeigt sich vor allem bei der Bemessung darin, dass dafür ein Massstab gewählt wird, der geeignet ist, die Leistungen der verschiedenen Belasteten nach der Grösse des dem Einzelnen individuell erwachsenden Vorteils abzustufen. Bei Gebäuden kann der Bemessung der Assekuranzwert zu Grunde gelegt werden, wenn die Anstalt, für deren Errichtung oder Unterhaltung die Abgabe erhoben wird, eine den Gebäuden drohende Zerstörungsgefahr abhalten soll, wie es z. B. bei der staatlichen Brandversicherung oder bei Flusskorrektionsbauten der Fall ist (Urteil vom 27.

Seite: 127

April 1923 i. S. SBB c. Basel-Stadt, Erw. 1, nicht publiziert).

2. Das Feuerlöschwesen gilt heute mehr als je als eine öffentliche, der Allgemeinheit schlechtweg dienende Aufgabe des Gemeinwesens. Es kommt aber den Gebäudeeigentümern, als den Besitzern von grossen, wertvollen Objekten, in ganz besonderem Masse unmittelbar zugute, was dazu führen kann, zum Ausgleich dieses Sondervorteils einen besonderen Kostenbeitrag als Vorzugslast zu erheben, der vom übrigen Eigentum, z. B. dem mobilen Vermögen, nicht gefordert wird. Der Assekuranzwert der Gebäude darf dabei als ein angemessener Massstab für die Bemessung des vom Einzelnen zu leistenden Kostenbeitrages anerkannt werden. Er kann als Ausdruck des Umfanges gelten, in welchem der Einzelne an den Sondervorteilen teilnimmt, die das Feuerlöschwesen den Gebäudeeigentümern gewährt.

3. Die St. Galler Feuerpolizeisteuer ist als Vorzugslast ausgestaltet. Sie wird erhoben als ein Teilbeitrag an die Kosten des Feuerlöschwesens als einer öffentlichen Einrichtung, neben besonderen der Feuerpolizei zugeschiedenen Einnahmen (st. gall. Gesetz vom 25. November 1935 über die Feuerpolizei) und neben einem Kostenanteil der Polizeikasse der politischen Gemeinde (Art. 10 GStG). Dem Charakter einer Vorzugslast, Kostenbeitrag an eine öffentliche Einrichtung, entspricht es, dass sie auf sämtliche Gebäude in der Gemeinde gelegt wird, die Gebäude des Staates, der Kirche und der Gemeinden nicht ausgenommen. Als Vorzugslast fällt die Abgabe nicht unter die Steuern, mit denen nach Garantiegesetz und Militärorganisation Verwaltungsgebäude des Bundes nicht belastet werden dürfen. Das Klagebegehren ist daher begründet, die Eventualbegehren werden damit gegenstandslos.

Demnach erkennt das Bundesgericht:

Die Klage wird begründet erklärt. Es wird festgestellt, dass der Erhebung der Feuerpolizeisteuer (Art. 10 des

Seite: 128

st. gallischen Gemeindesteuergesetzes) auf den im Gebiete der Stadt St. Gallen gelegenen Gebäuden der Direktion der eidgenössischen Bauten, der eidgenössischen Oberpost- und Obertelegraphendirektion und der eidgenössischen Materialprüfungs- und Versuchsanstalt keine Vorschrift des Bundesrechtes entgegensteht.

Vgl. Nr. 19, 21, 22, 29. Voir nos 19, 21, 22, 29