

Zweiter Abschnitt. — Seconde section.

## Bundesgesetze. — Lois fédérales.

### I. Organisation der Bundesrechtspflege.

#### Organisation judiciaire fédérale.

7. Urteil vom 3. März 1904 in Sachen

Evangelische Ortsarmenpflegschaft Romanshorn  
und Konforten gegen Großrat des Kantons Thurgau.

*Rekurs gegen einen Grossratsbeschluss, der einen regierungsrätlichen Entscheid (über Verwendung der Zinsen eines konfessionellen Ortsbürgerarmenfonds) in Ausübung des allgemeinen Aufsichtsrechts gutheisst. Art. 178 Ziff. 1 OG: « Verfügung » oder « Erlass ? »*

Das Bundesgericht hat,

da sich ergeben:

A. Im Jahre 1900 faßte der Regierungsrat des Kantons Thurgau, veranlaßt durch eine Beschwerde der Stadtarmenpflegschaft Frauenfeld gegen eine entsprechende Weisung des kantonalen Armendepartements, folgenden grundsätzlichen Beschluß:

„Aus den Zinsen eines konfessionellen Ortsbürgerarmenfonds darf nicht der auf die Kirchbewohner der betreffenden Ortsgemeinde fallende Teil der sogenannten ersten Hälfte des Defizits der Kirchspielarmenrechnung gedeckt werden, sondern es sind die Zinsen zu verwenden:

„a) in erster Linie zur Deckung des auf die Ortsgemeinde als

„solche fallenden Betreffnisses an der sogenannten zweiten Hälfte der Kirchspielarmenrechnung;

„b) eventuell, d. h. beim Wegfall oder nach Erfüllung der unter lit. a erwähnten Leistung entweder zur direkten Rückvergütung der durch den Kirchspielarmenfonds für Bürger der betreffenden Ortsgemeinde und Konfession geleisteten Unterstützungen, oder zur direkten Unterstützung armer Bürger der betreffenden Ortsgemeinde und Konfession.“

Dieser Beschluß wurde in den regierungsrätlichen Rechenschaftsbericht pro 1900 aufgenommen. Bei Beratung dieses letzteren durch den Großen Rat aber wurde er beanstandet und deshalb einer großrätlichen Kommission zur Berichterstattung überwiesen. In seiner Sitzung vom 10. März 1903 nahm der Große Rat den Antrag der Mehrheit dieser Kommission auf: „Gutheißung des sachbezüglichen grundsätzlichen Entscheides (sc. des Regierungsrates) im vollen Umfange“ mit großer Mehrheit an.

B. Gegen den vorstehenden Beschluß des Großen Rates, welcher im kantonalen Amtsblatt am 21. März 1903 publiziert wurde, ergriff Advokat Dr. L. Sandmeier in Frauenfeld namens der evangelischen Armenpflegschaft Romanshorn, zc. (folgt Aufzählung, die hier unerheblich) rechtzeitig den staatsrechtlichen Rekurs an das Bundesgericht mit dem Antrag, jener Beschluß sei als verfassungswidrig aufzuheben. Zur Begründung wird geltend gemacht und näher ausgeführt, lit. b des vom Großen Rate bestätigten Regierungsbeschlusses stehe in offenbarem Widerspruch mit dem Wortlaut und der bisherigen Auslegung der § 18 und 19 des kantonalen Armengesetzes vom 15. April 1861. Dadurch würden — in Verletzung des § 47 KV — die Ortsarmenfonds ihrer gesetzlichen Bestimmung entfremdet, und ferner die Bürger der Ortsgemeinden mit solchen Fonds in ihren Urteilsrechten an den Kirchspielarmenfonds beeinträchtigt und dadurch in ihren Rechten gegenüber den übrigen Anteilhabern der Kirchspielarmenfonds hintangefetzt — in Verletzung der § 11 erster Satz und § 8 KV. Hieraus ergebe sich die Rekurslegitimation aller Rekurrenten.

C. Der Große Rat des Kantons Thurgau wendet dem Rekurse gegenüber ein, sein angefochtener Beschluß vom 10. März

1903 bedeute nicht eine oberinstanzliche Bestätigung des inhaltlich streitigen Regierungsbeschlusses aus dem Jahre 1900, oder eine authentische Gesetzesinterpretation, sondern lediglich eine in Ausübung des dem Großen Rat nach § 36 lit. 1 der RW zustehenden allgemeinen Aufsichtsrechtes ausgesprochene Gutheißung jenes Regierungsbeschlusses; denn nach thurgauischem Staatsrecht habe der Große Rat — wie er schon in seiner Rekursantwort an das Bundesgericht in Sachen des landwirtschaftlichen Bezirksvereins Kreuzlingen vom 21. März 1902 eingehend dargetan habe — nicht die Kompetenz, Beschlüsse des Regierungsrates als Staatsgerichtshof oder Rekursinstanz direkt zu bestätigen oder aufzuheben, sondern nur als Aufsichtsbehörde seine Billigung oder Mißbilligung derselben auszudrücken. Dieser Akt aber habe nicht verbindlichen Charakter; es liege darin weder eine allgemein verbindliche, noch eine persönliche Verfügung im Sinne des Art. 178 OG. Somit sei der Rekurs formell unstatthaft; eventuell sei er auch materiell unbegründet. Es werde deshalb Abweisung desselben beantragt.

D. In ihrer Replik anerkennen die Rekurrenten die Richtigkeit der Ausführungen der Rekursantwort über die staatsrechtliche Natur des angefochtenen Großenratsbeschlusses; sie bestreiten aber, daß diesem deswegen der Charakter der Verfügung im Sinne des Art. 178 OG abgehe, weil der ihm zu Grunde liegende Regierungsbeschluß erst durch die Sanction des Großen Rates allgemeine Verbindlichkeit erlangt habe, indem derselbe erst in Zukunft, gestützt auf diese Sanction, allgemein angewendet würde; —

in Erwägung:

Der Beschluß des thurgauischen Großen Rates vom 10. März 1903, gegen den allein der vorliegende Rekurs gerichtet ist und nach dem Zeitpunkt seiner Einreichung allein gerichtet sein kann, qualifiziert sich — wie die Rekurrenten selbst zugeben — als eine vom Großen Rat in der ihm durch § 36 lit. 1 der Verfassung zugewiesenen Funktion der „Ueberwachung des Geschäftsganges aller Behörden und Gerichte“ ausgesprochene Gutheißung der sachlich streitigen Schlußnahme des Regierungsrates vom Jahre 1900. Es handelt sich somit dabei um einen rein administrativen Akt, welcher die ihm zu Grunde liegende Schlußnahme des Regierungsrates nicht etwa mit neuer rechtlicher Auktorität

verseht, sondern vielmehr lediglich als rechtlich unverbindliche, wenn auch faktisch für den Regierungsrat bedeutame Meinungsäußerung des Großen Rates über die in jener Schlußnahme enthaltene Anordnung und Rechtsauffassung erscheint. Hierin aber kann, wie auch der Große Rat anzunehmen scheint, eine „Verfügung“ oder ein „Erlass“ im Sinne des Art. 178 OG nicht gefunden werden; denn das Charakteristische dieser Akte ist eine bestimmte, für einen einzelnen Fall, oder allgemein rechtlich verbindliche Weisung, ein Dispositiv im Rechtssinne. Ein solches liegt jedoch hier nicht vor. Der fragliche Beschluß des Großen Rates hat unzweifelhaft nicht dispositiven, sondern lediglich deklaratorischen Charakter. Demnach kann er, dem cit. Art. 178 OG gemäß, nicht Gegenstand eines staatsrechtlichen Rekurses bilden. Dieser wäre vielmehr nur direkt gegen den grundsätzlichen Beschluß des Regierungsrates vom Jahre 1900 zulässig gewesen und ist natürlich auch noch zulässig gegen zukünftige Regierungsbeschlüsse, welche die streitige Rechtsauffassung im konkreten Falle zur Anwendung bringen werden. Folglich ist der vorliegende Rekurs als unstatthaft von der Hand zu weisen; —

erkennt:

Auf den Rekurs wird nicht eingetreten.

8. Urteil vom 28. März 1904 in Sachen Baratelli gegen Kleinen Rat des Kantons Graubünden.

*Kompetenz des Bundesgerichtes als Staatsgerichtshof. (Verletzung des Art. 4 Fabr.-Ges. und Art. 8 Haftpflichtgesetz von 1887.)*

Das Bundesgericht hat,

nach Einsicht der Beschwerde des Adolf Baratelli über den Entscheid des Kleinen Rates des Kantons Graubünden vom 12. Januar 1904, durch welchen der Beschwerdeführer pflichtig erklärt wird, die Anzeige betreffend den Unfall des J. Platter vom 10. Juni 1901 auf vorgeschriebenem Formular zu erstatten, und zwar innerhalb einer Frist von 8 Tagen von der Mitteilung an, unter der Androhung von Buße; —