



Arrêt du 21 février 2018

Composition

Gregor Chatton (président du collège),
Blaise Vuille, Antonio Imoberdorf, juges,
Noémie Gonseth, greffière.

Parties

A. _____,
représenté par Maître Arnaud Moutinot, avocat,
Boulevard des Philosophes 17, 1205 Genève,
recourant,

contre

Secrétariat d'Etat aux migrations SEM,
Quellenweg 6, 3003 Berne,
autorité inférieure.

Objet

Interdiction d'entrée.

Faits :**A.**

A._____, ressortissant de Côte d'Ivoire né le (...) 1987, est entré en Suisse le 5 janvier 2009. En date du 6 janvier 2009, il a déposé une demande d'asile et a été mis au bénéfice d'un livret pour requérant d'asile tout d'abord valable jusqu'au 6 juillet 2009 et prolongé par la suite à plusieurs reprises jusqu'au 6 janvier 2012 (cf. dossier cantonal GE).

B.

Ayant pris acte que le prénommé avait quitté le lieu de domicile qui lui avait été attribué en date du 31 juillet 2011 et était depuis lors sans domicile connu, l'Office fédéral des migrations (ODM ; devenu à partir du 1^{er} janvier 2015 le Secrétariat d'Etat aux migrations SEM) a, par décision du 23 septembre 2011, rayé du rôle sa demande d'asile devenue sans objet.

C.

Le 6 octobre 2015, l'intéressé a fait l'objet d'un contrôle par la police genevoise. Il ressort du procès-verbal d'audition effectuée le même jour ainsi que du rapport d'arrestation qu'il a notamment reconnu avoir séjourné illégalement en Suisse et être démuné de papiers d'identité. Il a aussi affirmé travailler au noir de temps à autres. Lors de cette audition, il a par ailleurs déclaré être d'accord de s'exprimer hors de la présence d'un avocat et a été informé qu'il pourrait faire l'objet d'une mesure de refoulement de Suisse, et que le SEM pourrait être amené à prononcer à son encontre une interdiction d'entrée en Suisse et au Liechtenstein.

D.

Par ordonnance pénale du 6 octobre 2015, A._____ a été condamné à une peine pécuniaire de 120 jours-amende à 30 francs, assortie du sursis et d'un délai d'épreuve de trois ans, pour être entré et avoir séjourné illégalement en Suisse durant la période du 5 janvier 2009 au 6 octobre 2015 et pour avoir exercé une activité lucrative sans être au bénéfice de l'autorisation nécessaire.

Faisant suite à l'opposition formée par le prénommé contre cette ordonnance pénale et à son audition effectuée en date du 3 novembre 2015, le Ministère public du canton de Genève a, par acte du 23 novembre 2015, classé partiellement la procédure pénale en ce qui concerne l'entrée illégale et le séjour illégal pour la période du 6 janvier 2009 au 6 janvier 2012. Pour le surplus, il a déclaré l'intéressé coupable de séjour illégal (art. 115 al. 1 let. b LEtr [RS 142.20]) pour la période du 7 janvier 2012 au 6 octobre 2015 et d'activité lucrative sans autorisation (art. 115 al. 1 let. c LEtr).

S'agissant du séjour illégal, il a condamné l'intéressé à une peine pécuniaire de 60 jours-amende à 30 francs, sous déduction d'un jour-amende correspondant à un jour de détention avant jugement, assortie d'un sursis de trois ans. Pour ce qui a trait à l'exercice d'une activité lucrative sans autorisation, le Ministère public l'a exempté de peine en application de l'art. 52 CP.

E.

Sur la base des faits établis et de cette condamnation pénale, le SEM a prononcé à l'endroit de A._____, par décision du 22 janvier 2016, une interdiction d'entrée en Suisse et au Liechtenstein d'une durée de trois ans, valable jusqu'au 21 janvier 2019. Il a précisé que cette interdiction entraînait une publication de refus d'entrée dans le Système d'information Schengen (SIS II) ce qui avait pour effet d'étendre l'interdiction d'entrée à l'ensemble du territoire des Etats Schengen. Il a également retiré l'effet suspensif à un éventuel recours.

L'intéressé ayant été interpellé par la police genevoise en date du 10 avril 2016, cette interdiction d'entrée lui a été notifiée à cette date (cf. accusé de réception d'une décision, pce 29 du dossier SYMIC).

F.

Faisant suite à une demande d'assistance judiciaire déposée le 26 avril 2016 par A._____, par l'entremise de son mandataire, le Tribunal administratif fédéral (ci-après : le Tribunal) l'a informé, par courrier du 3 mai 2016, qu'il ne pouvait en l'état, vu l'absence d'un recours formé contre l'interdiction d'entrée prononcée à son encontre, entrer en matière sur cette demande.

Agissant par l'entremise de son mandataire, le prénommé a interjeté recours en date du 10 mai 2016 auprès du Tribunal de céans contre la décision du SEM du 22 janvier 2016, concluant préalablement à la restitution de l'effet suspensif, principalement à la constatation de la nullité de cette décision et subsidiairement à son annulation.

G.

Par décision incidente du 22 juin 2016, le Tribunal a rejeté la demande d'assistance judiciaire, considérant, sur la base d'un examen *prima facie*, que le recours était en l'état, sinon téméraire, du moins dépourvu de chances de succès, et fixé un délai au recourant pour payer l'avance de frais. En ce qui concerne la demande de restitution de l'effet suspensif, le Tribunal a relevé que cette question ne se posait pas en l'état actuel

puisque rien au dossier n'indiquait que l'intéressé avait quitté le territoire helvétique et que la décision querellée ne pouvait déployer d'effet que postérieurement à son départ de Suisse.

H.

Invité à déposer une réponse sur le recours, le SEM a proposé son rejet dans ses observations datées du 31 octobre 2016.

I.

Dans sa réplique du 3 janvier 2017, le recourant a persisté dans les termes de son recours.

J.

Dans sa duplique du 16 février 2017, le SEM a confirmé sa proposition de rejet du recours.

K.

Invité à déposer une triplique par ordonnance du 20 mars 2017, le recourant n'a pas fait usage de son droit.

L.

Les autres éléments contenus dans les écritures précitées seront examinés, si nécessaire, dans les considérants en droit ci-dessous.

Droit :

1.

1.1 Sous réserve des exceptions prévues à l'art. 32 LTAF, le Tribunal, en vertu de l'art. 31 LTAF, connaît des recours contre les décisions au sens de l'art. 5 PA prises par les autorités mentionnées à l'art. 33 LTAF.

En particulier, les décisions en matière d'interdiction d'entrée en Suisse prononcées par le SEM (cf. art. 33 let. d LTAF) sont susceptibles de recours au Tribunal qui statue définitivement, sous réserve des cas où l'Accord sur la libre circulation des personnes du 21 juin 1999 (ALCP, RS 0.142.112.681) s'applique (cf. art. 1 al. 2 LTAF en relation avec l'art. 83 let. c ch. 1 LTF).

1.2 A moins que la LTAF n'en dispose autrement, la procédure devant le Tribunal est régie par la PA (art. 37 LTAF).

1.3 Le recourant a qualité pour recourir (cf. art. 48 al. 1 PA). Présenté dans la forme et les délais prescrits par la loi, le recours est recevable (cf. art. 50 et 52 PA).

2.

Le Tribunal examine les décisions qui lui sont soumises avec un plein pouvoir d'examen en fait et en droit. Le recourant peut ainsi invoquer devant le Tribunal la violation du droit fédéral, y compris l'excès ou l'abus du pouvoir d'appréciation, la constatation inexacte ou incomplète des faits pertinents ainsi que l'inopportunité de la décision entreprise, sauf lorsqu'une autorité cantonale a statué comme autorité de recours (art. 49 PA). L'autorité de recours applique le droit d'office, sans être liée par les motifs invoqués par les parties (art. 62 al. 4 PA), ni par les considérants juridiques de la décision attaquée (ATAF 2014/24 consid. 2.2 et ATAF 2009/57 consid. 1.2 ; voir également arrêt du TF 1C_214/2015 du 6 novembre 2015 consid. 2.2.2). Aussi peut-elle admettre ou rejeter le pourvoi pour d'autres motifs que ceux invoqués.

3.

Sur un plan formel, le recourant allègue que la décision du SEM violerait son droit d'être entendu, au motif qu'il n'aurait pas eu l'occasion de se déterminer avant le prononcé de la décision attaquée. Dans sa réplique, l'intéressé semble également indiquer qu'il n'aurait pas été en mesure d'appréhender les conséquences juridiques de ses déclarations à la police et de défendre ses intérêts, en raison de ses lacunes en français et du fait qu'il était totalement dépourvu de formation juridique.

3.1 Vu la nature formelle de la garantie constitutionnelle du droit d'être entendu, dont la violation entraîne en principe l'annulation de la décision attaquée sans égard aux chances de succès du recours sur le fond, ce moyen doit être examiné en premier lieu (cf. ATF 141 V 495 consid. 2.2 ; 137 I 195 consid. 2.2 ; 135 I 187 consid. 2.2).

3.2 Le droit d'être entendu, inscrit à l'art. 29 al. 2 Cst., comprend notamment le droit de s'exprimer, le droit de consulter le dossier, le droit de faire administrer des preuves et de participer à leur administration, le droit d'obtenir une décision motivée et le droit de se faire représenter ou assister. Il est consacré, en procédure administrative fédérale, par les art. 26 à 28 (droit de consulter les pièces), les art. 29 à 33 (droit d'être entendu *stricto sensu*) et l'art. 35 PA (droit d'obtenir une décision motivée).

S'agissant du droit d'être entendu *stricto sensu*, l'art. 30 al. 1 PA prévoit en particulier que l'autorité entend les parties avant qu'une décision ne soit prise touchant leur situation juridique, soit le droit d'exposer leurs arguments de droit, de fait ou d'opportunité, de répondre aux objections de l'autorité et de se déterminer sur les autres éléments du dossier (cf. notamment ATF 143 V 71 consid. 4.1 ; 142 II 218 consid. 2.3 ; voir également THIERRY TANQUEREL, Manuel de droit administratif, 2011, p. 509 n° 1528).

Le droit d'être entendu comprend également le droit de toute personne à obtenir une décision motivée. Selon la jurisprudence du Tribunal fédéral, l'objet et la précision des indications à fournir dépendent de la nature de l'affaire et des circonstances particulières du cas ; néanmoins, en règle générale, il suffit que l'autorité mentionne, au moins brièvement, les motifs qui l'ont guidé et sur lesquels elle a fondé sa décision, de manière à ce que l'intéressé puisse se rendre compte de la portée de celle-ci et l'attaquer en connaissance de cause. L'autorité n'a pas l'obligation d'exposer et de discuter tous les faits, moyens de preuve et griefs invoqués par les parties, mais elle peut au contraire se limiter à ceux qui lui paraissent pertinents (ATF 142 II 154 consid. 4.2 ; 141 III 28 consid. 3.2.4 ; 139 IV 179 consid. 2.2 ; 138 I 232 consid. 5.1).

Selon la jurisprudence du Tribunal fédéral, une violation du droit d'être entendu, pour autant qu'elle ne soit pas particulièrement grave, peut exceptionnellement être réparée lorsque l'administré a eu la possibilité de s'expliquer librement devant une autorité de recours, dont la cognition est aussi étendue que celle de l'autorité inférieure. Par ailleurs, même si la violation du droit d'être entendu est grave, une réparation de ce vice procédural devant l'autorité de recours est également envisageable si le renvoi à l'autorité inférieure constituerait une vaine formalité. L'allongement inutile de la procédure qui en découlerait est en effet incompatible avec l'intérêt de la partie concernée à ce que sa cause soit tranchée dans un délai raisonnable (ATF 142 II 218 consid. 2.8.1 ; 137 I 195 consid. 2.3.2 et les réf. cit.).

3.3 S'agissant de son droit d'être entendu *stricto sensu*, il ressort du procès-verbal d'audition de police du 6 octobre 2015 que le recourant a bel et bien eu l'occasion de s'exprimer sur les faits retenus et sur lesquels le SEM s'est fondé pour prononcer l'interdiction d'entrée litigieuse.

Cette audition a en outre été menée en français, langue maternelle du recourant, que ce dernier n'a pas indiqué ne pas maîtriser suffisamment, celui-ci ayant en effet renoncé à la présence d'un traducteur. Il ressort aussi

du procès-verbal d'audition du 6 octobre 2015 qu'il avait alors expressément renoncé à la présence d'un avocat et qu'il avait pris note qu'une interdiction d'entrée pourrait être prononcée à son encontre. Force est de constater que la police lui a donné la possibilité de se prononcer sur la prise d'une telle mesure.

Cette manière de procéder de l'autorité inférieure, à savoir la délégation du droit d'être entendu, correspond à la pratique en la matière et a été jugée conforme au droit à maintes reprises par le Tribunal de céans (cf. parmi d'autres, l'arrêt du TAF F-5365/2015 du 6 mars 2017 consid. 3 et la réf. cit.). Que le droit d'être entendu ait eu lieu en représentation du SEM n'y change rien. En effet, le document signé par le recourant et par lequel il a pu s'exprimer a été transmis à l'autorité inférieure. Ce procédé aboutit ainsi au même résultat que si l'autorité inférieure avait octroyé elle-même le droit d'être entendu par écrit à l'intéressé (ibid.).

On ne voit donc pas en quoi l'intéressé n'aurait pas eu la possibilité d'exercer valablement son droit d'être entendu avant que la décision d'interdiction d'entrée fût rendue à son encontre.

En tout état de cause, à supposer même que le grief tiré de la violation du droit d'être entendu au sens étroit ne puisse pas d'emblée être écarté, ce vice devrait être considéré comme guéri. Tel est en effet le cas, conformément à une jurisprudence constante, lorsque l'administré a eu la possibilité de s'expliquer librement devant une autorité de recours, dont la cognition est aussi étendue que celle de l'autorité inférieure (cf. consid. 3.2 *supra*). Or, les possibilités offertes au recourant dans le cadre de son recours administratif remplissent entièrement ces conditions. Le Tribunal dispose en effet d'une pleine cognition et peut revoir aussi bien les questions de droit que les constatations de fait établies par l'autorité inférieure ou encore l'opportunité de sa décision (cf. consid. 2 *supra*). En outre, le recourant a eu la faculté de présenter tous ses moyens au cours de la présente procédure.

3.4 Le recourant considère que la motivation de la décision d'interdiction d'entrée contestée n'est pas suffisante compte tenu de l'atteinte portée à ses droits.

En l'occurrence, la motivation du SEM est certes relativement brève, mais peut tout de même être considérée comme suffisante dans le cas d'espèce. Le SEM a en effet justifié le prononcé de l'interdiction litigieuse en se fondant sur les faits établis à l'encontre de l'intéressé et ayant mené à sa condamnation pénale par ordonnance pénale du 23 novembre 2015, soit

le séjour illégal durant la période allant du 7 janvier 2012 au 6 octobre 2015 et l'exercice d'une activité lucrative sans autorisation en septembre 2015, ceux-ci étant constitutifs selon lui d'une atteinte à la sécurité et à l'ordre publics. Il a également constaté qu'aucun intérêt privé du recourant ne s'opposait à la prise de cette mesure d'éloignement.

Partant, le recourant disposait des éléments nécessaires pour comprendre les motifs ayant mené l'autorité inférieure à prononcer une interdiction d'entrée à son encontre et à recourir contre cette décision en connaissance de cause.

3.5 Au vu de ce qui précède, le grief tiré de la violation du droit d'être entendu est infondé.

4.

Le recourant dénonce également certains vices de forme liés à la notification de la décision d'interdiction d'entrée. Il se plaint, en particulier, de ce que la décision n'ait pas été notifiée à son mandataire et qu'il n'ait reçu qu'une photocopie de celle-ci.

4.1

4.1.1 En vertu de l'art. 34 al. 1 PA, l'autorité notifie ses décisions par écrit. Lorsque que la partie est représentée par un mandataire, l'autorité adresse ses communications à ce dernier (cf. art. 11 al. 3 PA). Si la communication est adressée directement à la partie et non à son mandataire, alors que le mandat de représentation était connu de l'autorité, cette communication est considérée comme défectueuse (cf. ATF 113 Ib 296 consid. 2 ; 99 V 177 consid. 3 ; arrêt du TAF C-796/2012 du 5 décembre 2012 consid. 3.1 ; UHLMANN/SCHILLING-SCHWANK, in : Waldmann/Weissenberger (éd.), Praxiskommentar VwVG, 2^e éd. 2016, art. 38 n° 12 p. 843). Toutefois, la jurisprudence n'attache pas nécessairement la nullité à l'existence d'un vice dans la notification ; la protection des parties est suffisamment garantie lorsque la notification irrégulière atteint son but malgré l'irrégularité. Il y a donc lieu d'examiner, d'après les circonstances du cas concret, si la partie intéressée a réellement été induite en erreur par l'irrégularité de la notification et a, de ce fait, subi un préjudice. Il convient à cet égard de s'en tenir aux règles de la bonne foi qui imposent une limite à l'invocation du vice de forme ; ainsi, l'intéressé doit agir dans un délai raisonnable dès qu'il a connaissance, de quelque manière que ce soit, de la décision qu'il entend contester (ATF 139 IV 228 consid. 1.3 ; arrêt du TF 8C_130/2014 du 22

janvier 2015 consid. 2.3.2 et les réf. cit. ; cf. également KÖLZ/HÄNER/BERTSCH, *Verwaltungsverfahren und Verwaltungsrechtspflege des Bundes*, 3^e éd. 2013, p. 221 s. n° 641).

4.1.2 Dans le cas d'espèce, la décision d'interdiction d'entrée du 22 janvier 2016 a été remise au recourant, sur signature, par la police genevoise en date du 10 avril 2016 (cf. accusé de réception d'une décision, pce 29 du dossier SYMIC). Le recourant, agissant par l'entremise de son mandataire, a recouru contre cette décision le 10 mai 2016, soit dans le délai ordinaire de 30 jours. Même si l'on devait conclure que la notification était viciée - ce qui, pour les raisons exposées ci-dessous, n'est pas le cas en l'espèce -, l'intéressé n'a pas subi de préjudice. Il n'y a, déjà pour cette raison, pas lieu de remettre en cause la validité de la décision.

Pour que la notification au recourant ait été défectueuse, il aurait fallu que le SEM ait été informé que son mandataire le représentait non seulement dans le cadre de la procédure pénale par devant le Ministère public, mais également dans celui de la procédure administrative. A ce titre, le Tribunal relève que, selon les règles générales du fardeau de la preuve, il est de la responsabilité de la partie concernée d'amener la preuve de l'existence d'un mandat valable de représentation et de sa communication à l'autorité (cf. arrêt du TAF A-6432/2012 du 28 mars 2013 consid. 2.1.3 ; MARANTELLI/HUBER, in : Waldmann/Weisenberger (éd.), op. cit., art. 11 n° 21 p. 227). Or, il ne ressort pas des mémoires de réponse et de réplique ainsi que des pièces produites que le recourant ou son mandataire eussent fait des démarches en ce sens auprès du SEM. Ceci est par ailleurs confirmé par l'autorité inférieure, affirmant qu'aucune procuration ne lui a été communiquée.

Le Tribunal ne partage pas l'avis du recourant selon lequel il ressortait du dossier pénal que la procuration de son mandataire d'office ne se limitait pas à la procédure pénale et que le SEM aurait dû en cas de doute faire lui-même les clarifications nécessaires. Compte tenu du fait que le recourant avait, lors de son audition par la police le 6 octobre 2015, renoncé à la présence d'un avocat, l'autorité inférieure ne pouvait en effet pas déduire d'emblée des éléments contenus au dossier pénal que le recourant était valablement représenté dans la procédure administrative. Le mandataire ou le recourant auraient dû, dans une telle hypothèse, communiquer au SEM l'existence de tels pouvoirs.

4.2 S'agissant enfin de la remise d'une photocopie, on rappellera tout d'abord que selon la jurisprudence du Tribunal de céans la signature n'est

pas une condition formelle de validité des décisions d'interdiction d'entrée rendues par le SEM (cf. arrêt du TAF C-1346/2010 du 14 janvier 2011 consid. 3.2 et les réf. cit.).

Grâce au système établi pour le traitement des décisions d'éloignement, permettant l'identification du collaborateur responsable et ainsi de renoncer à la signature originale (cf. arrêt du TAF C-1346/2010 *ibid.*), on peut admettre que la distinction entre l'original et la copie n'est pas décisive pour ce type de décisions rendues par le SEM, les originaux ne comportant en principe pas non plus de signature. Si le recourant avait vraiment voulu s'assurer de l'authenticité de l'exemplaire de la décision reçue en date du 10 avril 2016, il aurait ainsi pu et dû s'en enquérir auprès du SEM, voire même requérir une décision signée par le collaborateur chargé du traitement du dossier (cf. arrêt du TAF C-1346/2010 *ibid.* p. 5).

Au final, compte tenu du fait que la copie de la décision reçue par le recourant présente un contenu identique à celui de l'original contenu dans le dossier SYMIC (celui-ci ne comportant pas non plus de signature), on ne voit pas en quoi la notification effectuée en date du 10 avril 2016 ne serait pas valable. Le recourant n'a dans tous les cas pas subi de préjudice, celui-ci ayant pu recourir dans le délai ordinaire de 30 jours en toute connaissance de cause.

4.3 Il s'ensuit que les griefs tirés d'une notification viciée de la décision par le SEM doivent être écartés.

5.

Quant au fond, le recourant considère que le prononcé d'une mesure d'interdiction d'entrée à son encontre ne se justifie pas.

5.1 Conformément à l'art. 10 al. 1 LEtr, un étranger peut séjourner en Suisse sans exercer d'activité lucrative pendant trois mois au maximum, sauf si la durée fixée dans le visa est plus courte. Pour effectuer un séjour plus long sans activité lucrative, l'étranger doit être titulaire d'une autorisation (art. 10 al. 2 LEtr).

En outre, tout étranger qui entend exercer en Suisse une activité lucrative doit, en vertu de l'art. 11 al. 1 LEtr, être titulaire d'une autorisation, quelle que soit la durée de son séjour.

5.2 Aux termes de l'art. 67 al. 2 let. a LEtr, le SEM peut interdire l'entrée en Suisse à un étranger lorsque ce dernier a attenté à la sécurité et à l'ordre

publics en Suisse ou à l'étranger ou les a mis en danger. L'alinéa 3 de cette disposition précise que l'interdiction d'entrée est prononcée en principe pour une durée maximale de cinq ans (première phrase), mais que cette durée peut être plus longue lorsque la personne concernée constitue une menace grave pour la sécurité et l'ordre publics (seconde phrase). Pour des raisons humanitaires ou pour d'autres motifs importants, l'autorité appelée à statuer peut s'abstenir de prononcer une interdiction d'entrée ou suspendre provisoirement ou définitivement une interdiction d'entrée (art. 67 al. 5 LEtr).

L'interdiction d'entrée au sens du droit des étrangers vise à empêcher l'entrée ou le retour d'un étranger dont le séjour en Suisse est indésirable (cf. notamment arrêt du TF 6B_173/2013 du 19 août 2013 consid. 2.3). Elle n'est pas considérée comme une peine sanctionnant un comportement déterminé, mais comme une mesure ayant pour but de prévenir une atteinte à la sécurité et à l'ordre publics (cf. le Message du Conseil fédéral du 8 mars 2002 concernant la loi sur les étrangers, FF 2002 3469, 3568 [ci-après : Message LEtr] ; voir également ATAF 2008/24 consid. 4.2).

L'art. 80 de l'ordonnance du 24 octobre 2007 relative à l'admission, au séjour et à l'exercice d'une activité lucrative (OASA, RS 142.201) dispose qu'il y a notamment atteinte à la sécurité et à l'ordre publics en cas de violation de prescriptions légales ou de décisions d'autorité (al. 1 let. a) et que la sécurité et l'ordre publics sont menacés lorsque des éléments concrets indiquent que le séjour en Suisse de la personne concernée conduit selon toute vraisemblance à une atteinte à la sécurité et à l'ordre publics (al. 2).

Concernant plus spécifiquement les notions de sécurité et d'ordre publics, il convient de préciser que l'ordre public comprend l'ensemble des représentations non écrites de l'ordre, dont le respect doit être considéré comme une condition inéluctable d'une cohabitation humaine ordonnée. La notion de sécurité publique, quant à elle, signifie l'inviolabilité de l'ordre juridique objectif, des biens juridiques des individus, notamment la vie, la santé, la liberté et la propriété, ainsi que les institutions de l'Etat (cf. Message LEtr, FF 2002 3469, 3564).

5.3 Une interdiction d'entrée peut notamment être prononcée lorsque l'étranger a violé les prescriptions du droit des étrangers (cf. Message LEtr, FF 2002 3469, 3568). Selon la jurisprudence constante du Tribunal de céans, le fait d'entrer, de séjourner ou de travailler en Suisse sans autori-

sation représente une violation grave des prescriptions de police des étrangers (cf. notamment arrêts du TAF F-2164/2017 du 17 novembre 2017 consid. 5.2 ; F-6005/2016 du 10 octobre 2017 consid. 4.1 ; F-7274/2015 du 16 août 2016 consid. 4.3.3 ; C-6184/2014 du 6 avril 2016 consid. 4.2, et les réf. cit.).

L'autorité compétente examine selon sa libre appréciation si une interdiction d'entrée doit être prononcée. Elle doit donc procéder à une pondération méticuleuse de l'ensemble des intérêts en présence et respecter le principe de la proportionnalité (cf. ATF 139 II 121 consid. 6.5.1 ; ATAF 2017 VII/2 consid. 4.5 et la réf. cit.).

5.4

5.4.1 En l'espèce, l'autorité inférieure a prononcé une interdiction d'entrée en Suisse d'une durée de trois ans à l'encontre du recourant. Elle a considéré que, vu les faits établis ayant mené à sa condamnation par ordonnance pénale du 23 novembre 2015 du Ministère public du canton de Genève (soit le séjour illégal en Suisse du 7 janvier 2012 au 6 octobre 2015 et l'exercice d'une activité lucrative sans autorisation idoine en septembre 2015), l'intéressé avait clairement attenté à la sécurité et à l'ordre publics.

Dans ses mémoires de recours et de réplique, le recourant ne remet pas en cause les faits retenus à son endroit, mais tente d'en minimiser la gravité. Il considère que les infractions à la législation sur les étrangers ne permettent pas à elles seules de soutenir qu'il constitue une menace sérieuse pour l'ordre et la sécurité publics justifiant le prononcé d'une interdiction d'entrée. Il invoque également le fait que l'autorité pénale lui a infligé une peine pécuniaire de 60 jours-amende, soit une peine qu'il juge modeste, et lui a accordé le sursis. Il ajoute que s'agissant de l'exercice d'une activité lucrative sans autorisation, l'autorité pénale l'a même exempté de toute peine.

5.4.2 A cet égard, il convient d'emblée de rappeler qu'en vertu du principe de la séparation des pouvoirs, l'autorité administrative apprécie librement, en marge du pouvoir judiciaire et indépendamment des dispositions pénales, qui elle entend accueillir sur le territoire suisse et de qui elle souhaite se protéger. Aussi une mesure d'éloignement peut-elle être, selon les circonstances, prononcée par les autorités de police des étrangers même en l'absence de condamnation ou d'inculpation pénale. Cela tient au fait que le juge pénal doit prendre en considération la situation personnelle du délinquant et ses chances de réinsertion sociale, alors que, pour les autorités

de police des étrangers, l'intérêt au maintien de l'ordre et de la sécurité publics est déterminant. Il s'ensuit que l'autorité administrative n'est pas liée par la décision prise en matière pénale ; en se fondant sur des critères d'appréciation qui lui sont propres, elle peut donc être amenée à déduire de circonstances identiques d'autres conséquences que l'autorité pénale, même plus rigoureuses (cf. ATF 137 II 233 consid. 5.2.2 et les réf. cit. ; arrêts du TAF F-8317/2015 du 23 février 2017 consid. 7.1.3.1 ; F-7607/2015 du 25 juillet 2016 consid. 6.6 et les réf. cit.). Le fait que le délinquant ait, par exemple, été mis au bénéfice du sursis n'induit pas automatiquement qu'il n'y ait plus de risques au sens de la police des étrangers (cf. *mutatis mutandis* ATF 137 II 233 *ibid.* et les réf. cit. ; arrêt du TAF F-7485/2016 du 1^{er} septembre 2017, consid. 7.2.1).

Ensuite, le Tribunal relève que le recourant est un ressortissant de la Côte d'Ivoire, soit d'un Etat tiers, de sorte que le prononcé querellé s'examine à l'aune de la LEtr, les dispositions de ALCP n'étant pas applicables au cas d'espèce. Selon le Tribunal fédéral, un étranger ressortissant d'un pays tiers n'a pas besoin d'avoir atteint de manière grave l'ordre et la sécurité publics avant de pouvoir se voir interdire d'entrée en Suisse sur la base du seul art. 67 LEtr (cf. ATF 139 II 121 consid. 5).

Enfin, il sied de mentionner qu'aux termes de l'art. 80 al. 1 let. a OASA (cf. consid. 5.2 *supra*), il y a notamment atteinte à la sécurité et à l'ordre publics en cas de violation de prescriptions légales ou de décisions d'autorités. Or, comme évoqué ci-avant, tel est précisément le cas en l'espèce, le fait de séjourner et de travailler en Suisse sans autorisation idoine constitue bien une violation des prescriptions légales qui peut être qualifiée de grave (cf. consid. 5.3 *supra*).

5.4.3 En l'espèce, l'intéressé a, par ailleurs, été une nouvelle fois interpellé en situation irrégulière le 10 avril 2016, date à laquelle la décision d'interdiction d'entrée lui a été notifiée. Il ne ressort pas non plus du dossier que ce dernier ait quitté le territoire helvétique. Il y a donc tout lieu de penser que le recourant se trouve toujours en situation irrégulière en Suisse.

5.5 Au vu de ce qui précède, l'argumentaire du recourant tendant à relativiser la gravité des faits retenus à son encontre et, par-là, à démontrer que les conditions de l'art. 67 LEtr ne sont pas réalisées tombent à faux. Ainsi, l'interdiction d'entrée prononcée le 22 janvier 2016 est justifiée dans son principe, l'intéressé ayant attenté à la sécurité et à l'ordre publics par son comportement.

6.

Il convient encore d'examiner si la mesure d'éloignement prise par l'autorité inférieure satisfait aux principes de proportionnalité et de l'égalité de traitement.

6.1 Lorsque l'autorité administrative prononce une interdiction d'entrée, elle doit en effet respecter les principes susmentionnés et s'interdire tout arbitraire (cf. ATF 139 II 121 consid. 6.5.1 ; ATAF 2017 VII/2 consid. 4.5 ; ATAF 2016/33 consid. 9.2 et les réf. cit. dans un cas ALCP). Pour satisfaire au principe de la proportionnalité, il faut que la mesure d'éloignement prononcée soit apte à produire les résultats escomptés (règle de l'aptitude), que ceux-ci ne puissent être atteints par une mesure moins incisive (règle de la nécessité) et qu'il existe un rapport raisonnable entre le but d'intérêt public recherché par cette mesure et les intérêts privés en cause, en particulier la restriction à la liberté personnelle qui en résulte pour la personne concernée (principe de la proportionnalité au sens étroit ; cf. notamment ATF 142 I 76 consid. 3.5.1 ; arrêt du TAF F-5267/2015 du 18 août 2016 consid. 6.1 et les réf. cit.).

6.2 En l'occurrence, s'agissant de l'intérêt public à l'éloignement du recourant de Suisse, le Tribunal constate que les motifs retenus à l'appui de la mesure d'éloignement prise à son encontre (soit le séjour illégal et l'exercice d'une activité lucrative sans autorisation) ne sauraient être contestés, ceux-ci ayant fait l'objet d'une ordonnance pénale entrée en force de chose jugée. Les infractions en matière de police des étrangers retenues à l'encontre du recourant doivent par ailleurs être qualifiées de graves (cf. consid. 5.3 et 5.4.2 *supra*), bien que le critère de la gravité ne soit pas nécessaire pour une interdiction prononcée à l'encontre d'un ressortissant d'un Etat tiers. Compte tenu en effet du nombre élevé de contraventions commises dans ce domaine, les autorités sont contraintes d'intervenir avec sévérité afin d'assurer la stricte application des prescriptions édictées en la matière. Il en va de l'intérêt public de l'Etat à voir respecter l'ordre établi et la législation en vigueur (cf. par ex. arrêt du TAF F-6005/2016 du 10 octobre 2017 consid. 5.2). L'interdiction d'entrée est dès lors apte et nécessaire pour empêcher un étranger ne bénéficiant pas d'autorisation idoine de séjourner et de travailler sur le territoire suisse.

Dans le cadre de l'analyse du principe de proportionnalité au sens étroit, le Tribunal constate qu'au vu de ce qui précède et en tenant compte du fait que le recourant ne semble pas avoir quitté la Suisse et se trouve donc, selon toute vraisemblance, toujours en situation irrégulière en ce pays, l'intérêt public à son éloignement doit être qualifié d'important.

6.3 L'intéressé n'a pas fait valoir d'intérêts personnels qui s'opposeraient au prononcé de cette mesure. Il ressort du dossier qu'il est célibataire, qu'il n'a pas d'enfant, que sa famille se trouve en Côte d'Ivoire et qu'il n'a aucune attache particulière avec la Suisse.

6.4 Partant, le Tribunal arrive à la conclusion que la mesure d'éloignement prise par l'autorité inférieure le 22 janvier 2016 est conforme au principe de la proportionnalité. En outre, la durée de la mesure respecte également ce principe et correspond à celle prononcée dans des cas analogues.

Enfin, le Tribunal constate qu'il n'existe pas de raisons humanitaires ou d'autres motifs importants justifiant l'abstention ou la suspension de la mesure d'éloignement au sens de l'art. 67 al. 5 LEtr.

7.

Le SEM a par ailleurs ordonné l'inscription de l'interdiction d'entrée dans le SIS. En raison de ce signalement, il est interdit au recourant de pénétrer dans l'Espace Schengen jusqu'au 21 janvier 2019.

7.1 Lorsqu'une décision d'interdiction d'entrée est prononcée - comme en l'espèce - à l'endroit d'une personne qui n'est ni un citoyen de l'Union européenne (UE), ni un ressortissant d'un pays tiers jouissant de droits de libre circulation équivalents en vertu d'accords conclus par ce pays avec la Communauté européenne (CE) et ses États membres (cf. art. 3 let. d du règlement [CE] n° 1987/2006 du Parlement européen et du Conseil du 20 décembre 2006 sur l'établissement, le fonctionnement et l'utilisation du système d'information Schengen de deuxième génération [SIS II, JO L 381/4 du 28 décembre 2006], en vigueur depuis le 9 avril 2013 [JO L 87/10 du 27 mars 2013]), cette personne est inscrite aux fins de non-admission dans le SIS si le cas est suffisamment important pour justifier l'introduction du signalement dans ce système (cf. art. 21 et 24 SIS II, qui ont remplacé les anciens art. 94 par. 1 et 96 de la Convention d'application de l'accord de Schengen [CAAS, JO L 239 du 22 septembre 2000], ainsi qu'il ressort de l'art. 52 par. 1 SIS II ; cf. également l'art. 16 al. 2 let. b et al. 4 let. g LSIP [RS 361], en relation avec l'art. 6 let. a de l'Ordonnance N-SIS [RS 362.0]).

Le signalement dans le SIS a pour conséquence que la personne concernée se verra refuser l'entrée dans l'Espace Schengen (cf. art. 14 par. 1, en relation avec l'art. 6 par. 1 let. d du Règlement (UE) 2016/399 du Parlement européen et du Conseil du 9 mars 2016 établissant un code communautaire relatif au régime de franchissement des frontières par les personnes; code frontières Schengen, version codifiée [JO L 77 du 23 mars 2016 p.

1]). Demeure réservée la compétence des Etats membres d'autoriser cette personne à entrer sur leur territoire (respectivement à lui délivrer un titre de séjour) pour des motifs sérieux, d'ordre humanitaire, d'intérêt national ou résultant d'obligations internationales (cf. art. 25 par. 1 CAAS, qui demeure applicable en vertu de l'art. 52 par. 1 SIS II a contrario ; cf. aussi l'art. 14 par. 1, en relation avec l'art. 6 par. 5 let. c du code frontières Schengen), voire de lui délivrer pour ces motifs un visa à validité territoriale limitée (cf. art. 25 par. 1 let. a [ii] du règlement [CE] n 810/2009 du Parlement européen et du Conseil du 13 juillet 2009 établissant un code communautaire des visas [code des visas, JO L 243/1 du 15 septembre 2009]).

7.2 Compte tenu des infractions en matière de droit des étrangers retenues à l'encontre de l'intéressé, le Tribunal considère que le signalement au SIS se justifie et satisfait au principe de la proportionnalité (cf. art. 21 en relation avec l'art. 24 al. 2 du règlement SIS II). Il l'est d'autant plus que la Suisse, dans le champ d'application des règles de Schengen, se doit de préserver les intérêts de tous les Etats parties aux accords d'association à Schengen (cf. arrêt du TAF F-530/2017 du 1^{er} décembre 2017 consid. 5.4 et les réf. cit.).

8.

Au vu de ce qui précède, le Tribunal de céans considère que l'autorité inférieure, en rendant sa décision du 22 janvier 2016, n'a ni violé le droit fédéral, ni constaté des faits pertinents de manière inexacte ou incomplète ; en outre, cette décision n'est pas inopportune (art. 49 PA).

En conséquence, le recours est rejeté.

9.

Vu l'issue du litige, il y a lieu de mettre les frais de la procédure à la charge du recourant, conformément à l'art. 63 al. 1 PA en relation avec les art. 1 à 3 du règlement du 21 février 2008 concernant les frais, dépens et indemnités fixés par le Tribunal administratif fédéral (FITAF, RS 173.320.2).

(dispositif sur la page suivante)

Par ces motifs, le Tribunal administratif fédéral prononce :

1.

Le recours est rejeté.

2.

Les frais de procédure, d'un montant de 900 francs, sont mis à la charge du recourant. Ce montant est compensé par l'avance de frais versée le 14 septembre 2016.

3.

Le présent arrêt est adressé :

- au recourant (Recommandé)
- à l'autorité inférieure, avec dossiers n° de réf. SYMIC (...) et N (...) en retour
- en copie à l'Office de la population et des migrations du canton de Genève, avec dossier cantonal en retour

Le président du collège :

La greffière :

Gregor Chatton

Noémie Gonseth

Expédition :